ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI INSPEKTOR
NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3
tel. (041)342-15-75, fax (041) 342-13-21

Kielce, 28 grudnia 2016 r.

Znak: WIG.I.431.3.2016

Starostwo Powiatowe w Skarżysku-Ka
ul. Konarskiego 20
26-110 Skarżysko-Kamienna
0275531
Data wpływu:2016-12-30
Numer PP.16860.2016
Przyjął:Małgorzata Banaszek
Wydział Organizacyjny i Spraw Obyw
Załączników:0

Pan
Jerzy Żmijewski
Starosta Skarżyski
ul. Konarskiego 20
26-110 Skarżysko-Kamienna

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

sporządzone na podstawie art. 46 ust. ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz.1092), oraz art. 7b ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. *Prawo geodezyjne i kartograficzne* (t. j Dz.U. z 2016 r., poz. 1629), po przeprowadzeniu w Starostwie Powiatowym w Skarżysku Kamiennej w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami kontroli wymienionej w rocznym planie kontroli Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego na rok 2015, uzgodnionym z Głównym Geodetą Kraju i zaakceptowanym przez Wojewodę Świętokrzyskiego w zakresie realizacji zaleceń określonych pismem Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 30 lipca 2014 r. znak: WIG.I.431.5.2013.

1. Organ zarządzający kontrolę: Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, siedziba: Świętokrzyski Urząd Wojewódzki Al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce.
2. Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:
   Starostwo Powiatowe Skarżysku Kamiennej Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, siedziba: ul. Konarskiego 20, 26-110 Skarżysko-Kamienna.
3. Kierownik jednostki kontrolowanej: Pan Jerzy Żmijewski – pełniący obecnie funkcję Starosty Skarżyskiego. W okresie objętym kontrolą do miesiąca grudnia 2014 r. funkcję Starosty Skarżyskiego pełnił Pan Michał Jędrys.
4. Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielał Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami - Dariusz Chojnacki, Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej – Zuzanna Staszowska.
5. Kontrolę przeprowadziła Halina Adamska kierownik oddziału w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej – upoważnienie Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 16 czerwca 2016 r. nr 431.3.1.2016
6. Kontrolę przeprowadzono w dniu 17 czerwca 2016 r. w siedzibie jednostki kontrolowanej, w dniach od 15 lipca 2016 r. do 17 lipca 2016 r. oraz w dniu 16 -18 listopada 2016 r. w siedzibie zarządzającego kontrolę.

7. Kontrolą objęto sprawy od dnia 01września 2014 r. do 15 czerwca 2016 r. w zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych określonych pismem Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 30 lipca 2014 r. znak: WIG.I.431.5.2013.

Zalecenia pokontrolne w zadaniach wykonywanych przez Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru **dotyczyły:**

8.1 W zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego:
8.1.1 Kontrolowania poprawności wypełnienia przez wykonawców prac geodezyjnych zgłoszeń prac geodezyjnych, zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 08 lipca 2014 r. *w sprawie formularzy dotyczących zgłoszenia prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz. U. poz. 924).
8.1.2 Dokumentowania na zgłoszeniach prac geodezyjnych składanych w formie papierowej daty ich wpływu do kancelarii Starostwa lub bezpośrednio do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, w celu możliwości oceny prawidłowej realizacji przepisu art. 12 ust. 3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne.*
8.1.3 Dokonywania niezwłocznej weryfikacji przekazanych przez wykonawcę zbiorów danych oraz innych materiałów przekazanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zgodnie z przepisem art. 12b ust.1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne.*
8.1.4 Dokumentowania przeprowadzonej weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych w protokole zgodnie z przepisami art. 12b ust 3,4 i 6 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz załącznikiem nr 4 do ww. rozporządzenia *w sprawie formularzy dotyczących zgłoszenia prac geodezyjnych (...).*
8.1.5 Przeprowadzając weryfikację przekazanych wyników prac geodezyjnych, o której mowa w przepisach art. 12b ust.1 pkt.1 i 2 ustawy, należy zwrócić większą uwagę na zgodność opracowań z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii, a w szczególności na wykonywanie prac geodezyjnych zgodnie z:
8.1.5.1 Przepisami § 81 pkt 2, 8 i 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011r. (Dz.U. Nr 263 poz 1572) *w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz.U. Nr 263 poz. 1572), tj. aby mapa do celów projektowych zawierała w swojej treści wszystkie elementy określone ww. przepisem, ze szczególnym zwróceniem uwagi na zamieszczanie informacji o skali mapy, dacie jej opracowania oraz oznaczeniu kancelaryjnym zgłoszonej pracy.
8.1.5.2 Przepisami § 23 pkt.1 § 25 ust.1 *w sprawie standardów* (...), dotyczącymi wykonywania pomiaru wysokościowego w nawiązaniu do co najmniej dwóch punktów osnowy wysokościowej oraz wykonywania dwukrotnego pomiaru ze zmianą wysokości na każdym stanowisku.
8.1.5.3 Przepisami § 71 ust. 7 pkt 6. rozporządzenia *w sprawie standardów (...),* w związku z art. 43 ust.3 ustawy *Prawo budowlane*, tj. aby sprawozdania techniczne z inwentaryzacji powykonawczej przyłączy zawierały informację w jaki sposób zlokalizowano położenie inwentaryzowanej sieci.

8.2 W zakresie ewidencji gruntów i budynków:

8.2 1 Zwrócić uwagę aby zawiadomienia o dokonanych zmianach danych ewidencyjnych powinny zawierać podpis organu lub upoważnionej przez niego osoby, zgodnie z treścią przepisów § 49 ust.2 pkt.5 w związku z § 49 ust. 1 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. *w sprawie ewidencji gruntów i budynków* (Dz. U. z 2001 r. Nr 38, poz. 454 ze zm. Dz. U. z 2013 r. poz. 1551)

8.2.2 Podjęcie działań mających na celu właściwą realizację zadań określonych przepisami § 54 ust.1 ww. rozporządzenia *w sprawie ewidencji gruntów i budynków,* dotyczących zapewnienia przeprowadzenia okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych w zakresie: zgodności tych danych z treścią dokumentów źródłowych, stanowiących podstawę wpisu do ewidencji oraz zgodności treści mapy ewidencyjnej ze stanem faktycznym w terenie.

9. Ustalenia z przeprowadzonej kontroli sprawdzającej realizację wyżej wymienionych zaleceń pokontrolnych.

Celem ustalenia realizacji zaleceń pokontrolnych w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego skontrolowano 30 operatów technicznych *(str.4-252, akta kontroli)*:

- 20 operatów z asortymentu prac wymienionych w art. 43 pkt. 1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* nr nr:

- 10 operatów z asortymentu prac wymienionych w art. 43 ust. 2 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* nr nr:

10.1.1 W zakresie kontrolowania poprawności wypełnienia przez wykonawców prac geodezyjnych zgłoszeń prac geodezyjnych, zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 08 lipca 2014 r. *w sprawie formularzy dotyczących zgłoszenia prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz. U. poz. 924) ustalono, że:

- W pkt. 8 zgłoszenia nr (operat i zgłoszenia nr nie wskazano danych identyfikujących osobę, której przedsiębiorca powierzył wykonanie czynności składających się na zgłaszane prace geodezyjne lub funkcję kierownika tych prac.
- W pkt. 8 zgłoszenia nr (operat wpisano dane dwóch osób, którym przedsiębiorca powierzył funkcję kierownika zgłoszonych prac. Jedna ze wskazanych osób nie posiada uprawnień do wykonywania samodzielnych funkcji w zakresie zgłoszonej pracy.

Oceny dokonano na podstawie analizy zgłoszeń prac geodezyjnych załączonych do 30 ww. operatów włączonych do zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a wyniki ustaleń zamieszczono w tabeli stanowiącej *załącznik nr 1.*

Ponieważ stwierdzone nieprawidłowości stanowią 10 % badanej próby uznaje się, że zalecenie zostało zrealizowane.

10.1.2 Realizację zalecenia dokumentowania na zgłoszeniach prac geodezyjnych składanych w formie papierowej daty ich wpływu do kancelarii Starostwa lub bezpośrednio do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, w celu możliwości oceny prawidłowej realizacji przepisu art. 12 ust. 3 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oceniono na podstawie zgłoszeń prac geodezyjnych stanowiących integralne części ww/ operatów. Ustalono, że na każdym z nich widnieje data wpływu do kancelarii Starostwa lub bezpośrednio do Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Wyniki ustaleń zamieszczono w tabeli stanowiącej *załącznik nr 1.*
Ustalono, że zalecenie zostało w całości zrealizowane.

10.1.3 Realizację zalecenia dokonywania niezwłocznej weryfikacji przekazanych przez wykonawcę zbiorów danych oraz innych materiałów przekazanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zgodnie z przepisem art. 12b ust.1 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne,* oceniono na podstawie protokołów weryfikacji operatów. Ustalono, że czas wykonywania czynności weryfikacji opracowań geodezyjnych trwał od 8 do 50 dni, przy czym termin 30 dniowy przekroczono w 5 przypadkach, co stanowi 17% badanej próby . Wyniki ustaleń zamieszczono w tabeli stanowiącej *załącznik nr 1.*
Powyższe dowodzi, że zalecenie nie zostało w pełni zrealizowane.

10.1.4 Realizację zalecenia dokumentowania przeprowadzonej weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych w protokole zgodnie z przepisami art. 12b ust 3,4 i 6 ustawy *Prawo geodezyjne i kartograficzne* oraz załącznikiem nr 4 do ww. rozporządzenia *w sprawie formularzy dotyczących zgłoszenia prac geodezyjnych (...).* ustalono na dokumentacji kontrolnej wybranych opracowań geodezyjnych, że w każdym przypadku czynności weryfikacji zostały udokumentowane w protokole weryfikacji, którego wzór jest zgodny z załącznikiem nr 4 do ww. rozporządzenia. Wyniki ustaleń zamieszczono w tabeli stanowiącej *załącznik nr 1.*
Ustalono, że zalecenie zostało w całości zrealizowane.

10.1.5 W zakresie realizacji zalecenia, aby podczas weryfikacji przekazanych wyników prac geodezyjnych, o której mowa w przepisach art. 12b ust.1 pkt.1 i 2 ustawy, zwrócić większą uwagę na zgodność opracowań z przepisami prawa obowiązującymi w geodezji i kartografii :
10.1.5.1 Zgodność z przepisami § 81 pkt 2, 8 i 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011r. (Dz.U. Nr 263 poz 1572) *w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego* (Dz.U. Nr 263 poz. 1572), tj. aby mapa do celów projektowych zawierała w swojej treści wszystkie elementy określone ww. przepisem, ze szczególnym zwróceniem uwagi na zamieszczanie informacji o skali mapy, dacie jej opracowania oraz oznaczeniu kancelaryjnym zgłoszonej pracy oceniono na podstawie 10 operatów wykonanych dla tego asortymentu prac.
Ustalono, że zalecenie zostało zrealizowane.

10.1.5.2 Zgodność z przepisami § 23 pkt.1 § 25 ust.1 *w sprawie standardów* (...), dotyczącymi wykonywania pomiaru wysokościowego w nawiązaniu do co najmniej dwóch punktów osnowy wysokościowej oraz wykonywania dwukrotnego pomiaru ze zmianą wysokości na każdym stanowisku oceniono na podstawie 20 operatów wykonanych dla realizacji prac z zakresu 1.
Ustalono, że zalecenie zostało zrealizowane.

10.1.5.3 Zgodność z przepisami § 71 ust. 7 pkt 6. rozporządzenia *w sprawie standardów (...)*, w związku z art. 43 ust.3 ustawy *Prawo budowlane*, tj. aby sprawozdania techniczne z inwentaryzacji powykonawczej przyłączy zawierały informację w jaki sposób zlokalizowano położenie inwentaryzowanej sieci oceniono na podstawie 10 opracowań z wykonania inwentaryzacji powykonawczych. Stwierdzono, że w sprawozdaniu technicznym każdego z nich wykonawca opisał sposób zlokalizowania położenia inwentaryzowanej sieci.
Ustalono, że zalecenie zostało zrealizowane.

10.2 W zakresie ewidencji gruntów i budynków:
10.2.1 Realizację zalecenia, aby zawiadomienia o dokonanych zmianach danych ewidencyjnych zawierały podpis organu lub upoważnionej przez niego osoby, zgodnie z treścią przepisów § 49 ust.2 pkt.5 w związku z § 49 ust. 1 pkt. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. *w sprawie ewidencji gruntów i budynków* (Dz. U. z 2001 r. Nr 38, poz. 454 ze zm. Dz. U. z 2013 r. poz. 1551)
oceniono na podstawie 21 zawiadomień o wprowadzonych zmianach:

, oraz 24 pism przewodnich do przesyłanych organom podatkowym zawiadomień o , rejestrowanych jako sprawy znak:

Stwierdzono, że w każdym przypadku , zarówno zawiadomienia o zmianie, jak również pisma przewodnie do przekazywanych zmian zawierały podpis osoby działającej w imieniu organu.
Zatem ***zalecenie w powyższym zakresie zostało zrealizowane.***

10.2.2 Realizację zalecenia podjęcia działań mających na celu właściwą realizację zadań określonych przepisami § 54 ust.1 ww. rozporządzenia *w sprawie ewidencji gruntów i budynków,* dotyczących zapewnienia przeprowadzenia okresowych weryfikacji danych ewidencyjnych w zakresie: zgodności tych danych z treścią dokumentów źródłowych, stanowiących podstawę wpisu do ewidencji oraz zgodności treści mapy ewidencyjnej ze stanem faktycznym w terenie ustalono, że:
W 2015 r. zrealizowano:

- zamówienie p.n. Modernizacja ewidencji gruntów i budynków dla obrębów Michniów i Krzyżka w gminie Suchedniów,
- zamówienie p.n. Wykonanie prac geodezyjno-kartograficznych związanych z opracowaniem mapy ewidencyjnej w postaci mapy numerycznej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Lipowe Pole Skarbowe w gminie Skarżysko-Kościelne.

W 2016 r. zlecono do wykonania:

- zamówienie p.n. Wykonanie prac geodezyjno-kartograficznych związanych z opracowaniem mapy ewidencyjnej w postaci mapy numerycznej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Nowy Odrowążek gminy Bliżyn,

- zamówienie p.n. Wykonanie prac geodezyjno-kartograficznych związanych z opracowaniem mapy ewidencyjnej w postaci mapy numerycznej ewidencji gruntów i budynków dla obrębu Zagórze gm. Bliżyn.

Informacji na temat wykonanych prac udzielił na piśmie Geodeta Powiatowy Pana Dariusz Chojnacki (załącznik nr 2 do akt kontroli).

Ustalono, że zalecenie zostało zrealizowane.

11. Ocena skontrolowanej działalności.

Działalność organu administracji geodezyjnej i kartograficznej z zakresie podlegającym kontroli ocenia się ***pozytywnie .***

Uchybienia wykazane w treści niniejszego wystąpienia miały charakter wyłącznie formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności. Ze względu na powyższe **odstąpiono od formułowania zaleceń pokontrolnych.**

12. POUCZENIE

Uprzejmie informuję, że na podstawie art. 48 ustawy *o kontroli w administracji rządowej* Kierownikowi jednostki kontrolowanej nie przysługują środki odwoławcze od wystąpienia pokontrolnego.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI
INSPEKTOR NADZORU GEODEZYJNEGO
I KARTOGRAFICZNEGO
mgr inż. Andrzej Reczyński

.....

(Kierownik jednostki kontrolującej)

Kielce, dnia 28 grudnia 2016 r.